

瑞再中国总裁陈东辉：预计中国农业保险五年超美国 三大问题亟待解决

21世纪经济报道 21财经APP 李致鸿 北京报道

2018-04-20 20:34

4月20日，在由北京大学经济学院和北京大学中国保险与社会保障研究中心（CCISSR）主办的“北大赛瑟（CCISSR）论坛·2018（第十五届）”间隙，瑞士再保险中国总裁陈东辉接受了21世纪经济报道记者采访。

谈及农业保险在我国的发展情况、存在问题及未来展望，陈东辉表示，中国农业保险发展分为两大阶段：2007年前为第一阶段，特点是政府参与有限，多以商业为主，结果是农民负担不起保费，保险公司亏损严重，被迫停止。2007年后进入新的发展阶段，政府给予补贴，保险公司承保经营，解决了农民负担不起保费和保费不够充足的问题。

从2007年至今，基本十年时间，我国农业保险从零开始，成为全球第二大农险市场，仅次于美国，预测五年之内超过美国，成为全球第一大农业保险市场。目前来看，我国农业保险的发展推广了保险理念、实现了资金充足和提供了广泛覆盖，这是世界上其他国家不可能达到的成就。

陈东辉总结称，我国农业保险探索了一种政府和保险行业合作的模式，具有代表意义，值得总结、推广，农业保险的发展离不开政府支持。

不过，陈东辉坦言，我国农业保险发展亦存在三大问题：一是虽然覆盖面广，但保障程度低。目前，政府补贴型农业保险仅保障地里庄稼在某个节点发生损失时的物化成本，保额一般每亩几百元，解决了最基础的问题，但对满足农民真正恢复生产和保障生活的需要远远不够。这是最突出的问题，意味着没有真正解决农民因灾返贫、再生产和恢复生产的问题。从国外经验看，大部分是发展收入保险，地租、价格波动等因素都会考虑在内，按照最终秋后收成计算，如此一来保额可能达到每亩几千元。

二是随着覆盖面扩大、保障程度逐步增加，风险也在增加。自然灾害带来的风险巨大，如果一个省产生大面积旱灾，在这个省承保经营的保险公司都会面临重大损失，如何分散这种风险至关重要，因此需要在目前完全需要政府补贴的农业保险基础上，设计多层次、分层保障的农业保险体系，即农民自己负担最底层，然后是直保、再保公司，需要政府的顶层设计，期待农业保险条例尽快出台，从立法层面完善农业保险体系。

三是产品过于单一，缺乏创新，不同的作物、区域、灾害和不同收入的农民需求差异明显，目前已经出现了大规模集约化的农业生产方式，有效供给不足，面临着供给侧改革的问题，过于依赖政府补贴和政策型业务，而缺乏对创新型业务的关注。

陈东辉介绍，瑞士再保险把农业保险作为在中国发展的战略重点。一是发展前景，政府大力支持，农业保险成为第二大产险险种，超过企业财产保险；二是自然灾害影响巨大，存在风险转移需求。目前，瑞士再保险已经组织了专家团队对中国主要地区各类自然灾害分布、灾害频度和强度、关联历史损失事件、当前涉灾保险的渗透率等因素进行了系统化的分析和研究。目前，一是探索与政府合作，二是探索科技应用，三是引进国外经验。

例如，2016年，瑞士再保险协助黑龙江省政府财政厅签订了第一个巨灾扶贫指数保险合约，保障农户免受洪水、雨量过多、干旱和低温造成的财务风险。开创了中国政府与商业保险及再保险公司合作、应对自然灾害事件引发的农业财政风险的新模式。这也是首个应用卫星遥感技术和气象监测技术开发的创新型农业指数保险方案，发挥了保险破解灾害致贫返贫难题的积极作用。